


**МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ГОУ ВО ВГУ)**

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
административного и
административного процессуального права

 Ю.Н. Старилов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

**Б1.О.08 Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов (административно-правовых актов)**

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:

40.04.01 Юриспруденция

2. Профиль подготовки/специализации: Магистерская программа «Юридическая защита в административном и административном процессуальном праве»

3. Квалификация (степень) выпускника: **Магистр**

4. Форма образования: очная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: Административного и административного процессуального права

6. Составители программы: Старилов Юрий Николаевич, доктор юрид. наук, профессор, заведующий кафедрой административного и муниципального права ВГУ; Рогачева Ольга Сергеевна, д.ю.н., доцент

7. Рекомендована: НМС юридического факультета протокол № 9 от 19.05.2022 г.

8. Учебный год: 2022/2023 **Семестр(-ы):** 2

9. Цели и задачи учебной дисциплины:

Цель - усвоение магистрами антикоррупционного законодательства, его сущности и принципов.

Задачи: - определение понятия коррупции, ее общественной опасности, понятия противодействия коррупции, раскрытия правовых и организационных основ противодействия коррупции, мер по профилактике коррупции и совершенствования государственного управления в целях предупреждения коррупции.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП: (цикл, к которому относится дисциплина, требования к входным знаниям, умениям и компетенциям, дисциплины, для которых данная дисциплина является предшествующей)

Профессиональный цикл

11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями) и индикаторами их достижения:

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ОПК-6	Способен обеспечивать соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных) правонарушений	ОПК-6.1.	Объясняет содержание и значение принципов этики юриста, создает условия для соблюдения этики юриста и правил служебного этикета, предупреждает о последствиях их несоблюдения	Знать: правовые механизмы проведения антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти РФ, независимыми экспертами, порядок аккредитации независимых экспертов, методику проведения антикоррупционной экспертизы; Уметь: проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов; организовывать проведение правового мониторинга и оценки регулирующего воздействия; Владеть: международно-правовой терминологией; навыками работы с международно-правовыми актами, нормативными правовыми актами России; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; практическими навыками подготовки заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; навыками сравнительного анализа российской модели регулирования антикоррупционной экспертизы с аналогичными институтами зарубежных стран
		ОПК-6.2.	Формирует нетерпимость к коррупционному поведению, объясняет природу и негативные последствия коррупции для общества и государства, последствия коррупционного поведения, содержание мер, направленных на профилактику и борьбу с коррупционными правонарушениями	
		ОПК-6.3.	Проверяет сведения и документы, касающиеся государственной и муниципальной службы, на соответствие антикоррупционным требованиям с целью профилактики коррупции и пресечения коррупционных (иных) правонарушений	

12. Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 3/ 108.

13 Виды учебной работы:

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		2 сем.	№ сем.
Аудиторные занятия	22	22		
в том числе: лекции	8	8		

практические	14	14		
Контроль	36	36		
Самостоятельная работа	50	50		

Итого: 108 108

13.1 Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1	Понятие коррупции. Коррупция как социальное явление. История развития коррупции в России и в зарубежных странах.	Понятие коррупции, ее сущность и содержание. Распространенность и общественная опасность коррупции. Характеристика правонарушений коррупционной направленности. Этапы исследования коррупции и меры борьбы с ней в 19 — начале 20 века. Коррупция и борьба с ней в советский период. Коррупция в 90-е годы 20 века.
2	Понятие, правовая основа и принципы противодействия коррупции.	Понятие противодействия коррупции. Правовая основа противодействия коррупции. Основные принципы противодействия коррупции. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.
3	Организационные основы противодействия коррупции	Деятельность федеральных органов власти по противодействию коррупции. Развитие института парламентского контроля. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по противодействию коррупции. Органы по координации деятельности в области противодействия коррупции. Полномочия Генерального Прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров в области противодействия коррупции. Обеспечение противодействия коррупции Счетной палатой РФ.
4	Меры по профилактике коррупции.	Виды мер по профилактике коррупции. Характеристика основных мер по профилактике коррупции. Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей. Требования к судьям, лицам, претендующим на замещение должностей судей, членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований, членам избирательных комиссий, Председателю Счетной палаты РФ, его заместителю, аудиторам Счетной палаты РФ и служащим Центрального банка РФ. Предъявление квалификационных требований к гражданам,

		<p>претендующим на замещение должностей государственной или муниципальной службы.</p> <p>Установление специальных оснований для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы.</p> <p>Поощрение государственных и муниципальных служащих.</p> <p>Меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению.</p>
5	<p>Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов</p>	<p>Понятие коррупциогенных факторов.</p> <p>Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).</p> <p>Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы.</p> <p>Отражение выявленных в нормативных правовых актах (проектах) коррупциогенных факторов.</p>
6	<p>Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих</p>	<p>Общие принципы служебного поведения государственных служащих.</p> <p>Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p> <p>Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>Понятие конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.</p> <p>Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.</p> <p>Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора.</p>
7	<p>Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.</p> <p>Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.</p>	<p>Проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции.</p> <p>Система мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата.</p> <p>Совершенствование системы и структуры государственных органов.</p> <p>Совершенствование организации и деятельности судов, правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции.</p> <p>Введение антикоррупционных стандартов.</p> <p>Взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>Меры, направленные на улучшение государственного управления в социально — экономической сфере.</p>
8	<p>Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике</p>	<p>Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.</p> <p>Развитие института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства</p>

	коррупции.	РФ. Механизмы общественного контроля за деятельностью государственных органов. Взаимодействие граждан и институтов гражданского общества с правоохранительными и иными государственными органами по вопросам противодействия коррупции. Реализация права граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации.
9	Административная ответственность за коррупционные правонарушения.	Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

13.2 Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	Всего
1	Понятие коррупции. Коррупция как социальное явление. История развития коррупции в России и в зарубежных странах.		2		10	12
2	Понятие, правовая основа и принципы противодействия коррупции.		2		10	12
3	Организационные основы противодействия коррупции		2		10	12
4	Меры по профилактике коррупции.		2		10	12
5	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов		2		10	12
6	Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих		2		10	12
7	Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.		2		10	12
8	Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.		1		11	12
9	Административная		2		10	12

ответственность за коррупционные правонарушения.					
ИТОГО:	8	14		50	108

14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Самостоятельная работа студента при изучении дисциплины должна включать в себя освоение материала на основе анализа необходимых нормативно-правовых актов, основной учебной литературы учебного курса, дополнительной литературы, а также материалов практических занятий. Закрепление теоретического материала должно осуществляться посредством решения практических задач. При освоении отдельных тем учебного курса в целях развития практических навыков и умений рекомендуется написание правовых документов, выступления с докладами и сообщениями. Организация самостоятельной работы студента должна строиться по системе поэтапного освоения материала. Метод поэтапного изучения включает в себя предварительную подготовку, непосредственное изучение теоретического содержания источника, обобщение полученных знаний. Являясь необходимым элементом дидактической связи различных методов обучения между собой, самостоятельная работа студентов призвана обеспечить более глубокое, творческое усвоение понятийного аппарата дисциплины.

15. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:

а) основная литература:

№ п/п	Источник
1.	Аминов Д.И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления. - М.: Юрист, 2002.
2.	Богданов И.Я. Коррупция в России. Социально-экономические и правовые аспекты: Монография/ Богданов И.Я., Калинин А.П. - М.: Институт социально-политических исследований РАН, 2001.
3.	Куракин А.В. Государственная служба и коррупция / Под ред. М.В. Костенникова. - М.: NOTA BENE, 2009.
4.	Противодействие коррупции в России: общая теория и отраслевое правовое регулирование / под ред. Ю.Н. Старилова Юридические записки сб. науч. Трудов. Вып. 23. - Воронеж Издательство ВГУ, 2010.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
5.	Государственная политика противодействия коррупции и теневой экономике в России // Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2007 г.) - М.: Научный эксперт, 2007.
6.	Кузнецова Н.Ф. Обсуждение проблемы борьбы с коррупцией. Круглый стол // Государство и право. - 1993. - №22.
7.	Ноздрачев А.Ф. Коррупция как правовая проблема в вопросах и ответах // Адвокат. - 2007. - №10.
8.	Римский В.Л. Коррупция во взаимодействиях российских граждан с представителями органов власти // Общественные науки и современность. - 2008. - № 5. - С.59-67.
9.	Сатаров Г.А. Как измерять и контролировать коррупцию // Вопросы экономики. - 2007. - №1.
10.	Сатаров Г.А. Антикоррупционная политика. - М., 2004.
11.	Скобликов П.А. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России. - М.: Норма, 2007.

12. Шелли Л.И. Коррупция в эпоху Ельцина // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. - 2005. - № 22. - С.62-65.
 13. Чиновнику предписана честность // Росс. Газета. Неделя. - 2011. - 27 янв.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
	СПС. Консультант Плюс ИПС. Гарант

16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы

п/п	Источник
	<p>Фролов И.В. Государственное (административное) управление в сфере финансового оздоровления и банкротства как элемент публично-правового типа регулирования рыночных отношений // Вестн. Новосибир. гос. ун-та. 2009. Т. 5. № 1. С. 44-47. Серия «Право».</p> <p>Фрумина С.В. Анализ нормативных правовых документов, регламентирующих открытость и прозрачность управления общественными финансами в России и за рубежом // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 542 - 547.</p> <p>Цареградская Ю.К. Методы управления государственным долгом: финансово-правовое регулирование // Финансовое право. 2016. № 11. С. 10 - 13.</p> <p>Черкасов В.Е. Финансы: теоретические аспекты // Финансы. 2010. № 6. С. 56-59.</p> <p>Щедров В.И. К вопросу о сущности и функциях финансов // Финансы. 2012. № 3. С. 60-62.</p> <p>Ремжов А.В. Общественные финансы как элемент финансовой системы // Финансы и Кредит. 2012. № 27. С. 19-30.</p>

17. Информационные технологии, используемые для реализации учебной дисциплины, включая программное обеспечение и информационно справочные системы

Справочная правовая система «КонсультантПлюс», Справочная правовая система «Гарант»

18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Экран настенный 213x280, мультимедийный проектор Мицубиси, ноутбук «Dell Inspiron 1720» на базе процессора Intel (R) Core (TM) 2 DUO CPU T5250, 1,50 GHz, ОЗУ 1014 Мб, ноутбук «Acer Travel Mate 7720» на базе процессора Intel Core 2Duo CPU T8300 2,4 ГГц 2 Гб ОЗУ, ноутбук «Hewlett-Packard» на базе процессора Intel (R) Core (TM) 2 DUO, комплект звукоусилительного оборудования «Интер-М» 19. Фонд оценочных средств 19.1. Перечень компетенций с указанием этапов формирования и планируемых результатов обучения

19. Фонд оценочных средств

19.1. Перечень компетенций с указанием этапов формирования и планируемых результатов обучения

Код и содержание компетенции (или ее части)	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенции посредством формирования знаний,	Этапы формирования компетенции (разделы (темы) дисциплины или модуля и их наименование)	ФОС (средства оценивания)

	умений, навыков)		
имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону (ОК-6).	Знать: нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной политики в России. Уметь: оперировать понятиями юридической науки в области противодействия коррупции.	Все разделы	Интерактивное занятия (мастер-классы, деловые игры)
способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)	Знать: внутригосударственные и международные акты, регулирующие проведение антикоррупционной политики в России. Уметь: оперировать понятиями юридической науки в области противодействия коррупции. Владеть: навыками работы с Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами России и её субъектов; навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности	Все разделы	Опрос
способен выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению (ПК-12)	Знать: нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной политики в России. Уметь: оперировать понятиями юридической науки в области противодействия коррупции.	Все разделы	Опрос
готов принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для	Знать: нормативные правовые акты, регулирующие проведение антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти, местного самоуправления, независимыми экспертами, порядок аккредитации	Все разделы	Опрос

проявления коррупции(ПК-14).	независимых экспертов, методику проведения антикоррупционной экспертизы. Уметь: проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов; организовывать проведение правового мониторинга с целью выявления коррупциогенных факторов. Владеть: методикой проведения антикоррупционной экспертизы; практическими навыками подготовки заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.		
Промежуточная аттестация зачет			

19.2 Описание критериев и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене/зачете используются следующие показатели (ЗУНы из 19.1): знание учебного материала и владение понятийным аппаратом; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять методы правового исследования к конкретной проблематике магистерской диссертации.

Для оценивания результатов обучения на экзамене используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно». Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения. Критерии оценивания компетенций Уровень сформированности компетенций Шкала оценок

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области законодательства об административных процедурах; умениями связывать теорию с практикой; умениями	Базовый уровень	зачет

иллюстрировать ответ примерами, фактами; допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям		
Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	–	незачет

19.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

Перечень вопросов к зачету:

1. Понятие коррупции.
2. Характеристика правонарушений коррупционной направленности.
3. Понятие противодействия коррупции.
4. Правовая основа противодействия коррупции.
5. Основные принципы противодействия коррупции.
6. Международное сотрудничество РФ в области противодействия коррупции.
7. Организационные основы противодействия коррупции.
8. Деятельность федеральных органов власти по противодействию коррупции.
9. Органы по координации деятельности в области противодействия коррупции.
10. Меры по профилактике коррупции.
11. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
12. Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих.
13. Общие принципы служебного поведения государственных служащих.
14. Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
15. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.
16. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.
17. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора.
18. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
19. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.
20. Взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции.
21. Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.
22. Административная ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения.

19.3.2. Перечень заданий для контрольной работы

Контрольная работа № 1

Подготовить письменные ответы на вопросы:

- 1) правовое регулирование борьбы с коррупцией в России;

2) антикоррупционная политика в России.

Контрольная
работа № 2

Составить заключение о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта.

19.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций
Оценка знаний, умений и навыков, характеризующая этапы формирования компетенций в рамках

изучения дисциплины, осуществляется в ходе текущей и промежуточной аттестации.

Текущая аттестация проводится в форме выполнения контрольной работы.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета.

Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя теоретические вопросы, позволяющие оценить уровень полученных знаний, а также практикоориентированные, позволяющие оценить умения и навыки. При оценивании используются

качественные критерии оценивания, приведенные выше.

Пример КИМа:

УТВЕРЖДАЮ
заведующий кафедрой _____

подпись, расшифровка подписи

_____20

Направление подготовки/ специальность 40.04.01 Юриспруденция

шифр, наименование

Дисциплина Административно-правовое регулирование деятельности по
противодействию коррупции.

Вид контроля зачет

промежуточный контроль — экзамен, зачет; текущий контроль с указанием формы

Контрольно — измерительный материал № 1

1. Понятие противодействия коррупции.
2. Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих.

Преподаватель _____
подпись расшифровка подписи

Примерная тематика магистерских работ:

1. История развития коррупции в России и в зарубежных странах.
2. Правовая основа и принципы противодействия коррупции.
3. Организационные основы противодействия коррупции.
4. Меры по профилактике коррупции.
5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
6. Антикоррупционные обязанности государственных и муниципальных служащих.
7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
8. Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции.
9. Взаимодействие правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия

коррупции.

10. Деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по профилактике коррупции.